

REFERAT Opgaveudvalg Børn Kvalitet Struktur på Dagtilbudsområdet (2015 - 2016) d. 05-10-2015

Mødedato Mandag d. 05. oktober 2015 kl. 00:00

Mødested

Indholdsfortegnelse

Dagsorden.....	3
Referat.....	9

Punkt 1: Dagsorden



Dagsorden til møde i Opgaveudvalg for Børn-kvalitet- struktur

**Mødetidspunkt 05-10-2015 17:00
Mødeafholdelse Udvalgsværelse A + B**

Indholdsfortegnelse

Opgaveudvalg for Børn-kvalitet-struktur

05-10-2015 17:00

1 (Åben) Møde i Opgaveudvalget Børn - Kvalitet - Struktur på dagtilbudsområdet den 5. oktober 2015...3

1 (Åben) Møde i Opgaveudvalget Børn - Kvalitet - Struktur på dagtilbudsområdet den 5. oktober 2015

Sags ID: EMN-2015-14121

Resumé

Opgaveudvalget Børn – Kvalitet – Struktur på dagtilbudsområdet mødes anden gang for drøftelser og afklaring af anbefalinger til Børne- og Skoleudvalget om:

- a) handlemuligheder over for dagtilbud med behov for øget organisatorisk robusthed uden aftaler med andre dagtilbud 31. marts 2016 og
- b) selvejende og kommunale tilhørsforhold som barriere for forpligtende samarbejde og sammenlægning for De fire gårde og Tryllefløjten.

Herudover vil udvalget drøfte sit arbejde og arbejdsform med nedsættelse af to arbejdsgrupper.

Baggrund

På Opgaveudvalgets første møde er dagsordenspunkterne disse:

1. Velkommen og dagens opgaver.
2. Fordele og ulemper ved sammenlægningen af Trekløveren ved formand for Trekløveren Sara Massot.
3. Afsluttende drøftelse med afklaring af anbefalinger til handlemuligheder overfor dagtilbud med behov for øget organisatorisk robusthed uden gensidige aftaler med andre dagtilbud per 31. marts 2016, se *Bilag A: Handlemuligheder overfor dagtilbud med behov for øget robusthed.*

Drøftelserne tager afsæt i, at det endnu ikke er afklaret, hvordan dagtilbud med behov for øget robusthed vil blive mødt, hvis de ikke har kunnet finde sammen med et eller flere andre dagtilbud for at styrke deres robusthed inden 31. marts 2016.

Der er udarbejdet et notat med inspirationsgrundlag til afklaring af anbefalinger til handlemuligheder for dagtilbud med behov for øget robusthed målrettet Opgaveudvalgets møde 5. oktober. I dette præsenteres først de 18 dagtilbud, som i Børn og Skoles øjne har mest behov for øget robusthed. Her præsenteres også nogle af de udfordringer disse institutioner i højere grad må slås med og lidt om deres karakteristika. Herefter følger de foreløbige konklusioner fra de indledende drøftelser af emnet i Opgaveudvalget 7. september. Dette følges af et afsnit med inspiration til 5 handlemuligheder overfor disse dagtilbud. Til sidst beskrives rammerne for samarbejde mellem kommunale og selvejende dagtilbud.

I forlængelse af notatet er der tilføjet fire bilag med supplerende viden, som også blev ønsket af Opgaveudvalget 7. september:

- Erfaringer fra Frederiksberg Kommune med lignende dagtilbudsstruktur som Gentofte Kommune
- Børnetalsprognose fra 2015 til 2025
- Erfaringer fra nuværende sammenlægninger og forpligtende samarbejder
- Samarbejdsaftale for selvejende institutioner i Gentofte Kommune, der ønsker at indgå i forpligtende samarbejder.

Punktet afsluttes med afklaring af anbefalinger til Børne- og Skoleudvalgets møde i november 2015.

4. Afsluttende drøftelse med afklaring af anbefalinger af løsningsmuligheder for selveje og kommunalt tilhørsforhold som barriere for forpligtende samarbejde og sammenlægning for De Fire Gårde og Tryllefløjten, se *Bilag B: Selveje og kommunalt tilhørsforhold som barriere for De Fire Gårde og Tryllefløjten*.

Baggrunden for drøftelserne er, at selvejende og kommunale dagtilbud ikke kan indgå forpligtende samarbejder eller sammenlægninger med hinanden. Baggrunden for dette er beskrevet i *Notat om handlemuligheder overfor dagtilbud med behov for øget robusthed*.

Børn og Skole har udarbejdet et notat med inspirationsgrundlag målrettet Opgaveudvalgets møde 5. oktober 2015. I dette præsenteres først et drømmescenarium for De Fire Gårde og Tryllefløjten, der folder kvalitetsperspektiverne ved en samlet løsning for de fem dagtilbud ud. Herefter følger de foreløbige konklusioner fra de indledende drøftelser af emnet i Opgaveudvalget den 7. september. Dette følges af en beskrivelse af fire løsningsmuligheder for De Fire Gårde og Tryllefløjten. I denne indgår en præsentation af de fem dagtilbud i området med fokus på de to selvejende dagtilbud med behov for øget robusthed. I de tre bilag i forlængelse af notatet gives supplerende viden til emnet, som også blev ønsket af Opgaveudvalget 7. september. Det gælder:

- de fem bestyrelsers holdninger til løsningsmuligheder,
- anlægsomkostninger ved etablering af to integrerede dagtilbud i De Fire Gårde og
- status for de to selvejende dagtilbuds driftsøkonomi i 2014 og 2015.

Punktet afsluttes med afklaring af anbefalinger til Børne- og Skoleudvalget i november 2015.

5. Planlægning af udvalgets arbejde og arbejdsform – for overblik over udvalgets møder og emner herpå - se *Bilag C: Foreløbig arbejdsplan for Opgaveudvalget Børn – Kvalitet – Struktur på dagtilbudsområdet*.

Opgaveudvalget tilrettelægger selv sin arbejdsform. I forlængelse heraf drøftes hvordan udvalget når i mål med milepælene – herunder

- Behov for ekspertinput
- Ønsker til særlig arbejdsform
- Ønsker til bilagsmateriale
- Ønsker til dialog mellem møderne
- Ønsker til dialog med områdets interessenter

Formandskabet foreslår oprettelse af to arbejdsgrupper efter dette møde til at levere et afsæt for a) at vurdere kvalitetskriterierne, der ligger til grund for Bæredygtig Struktur (med første afrapportering til Opgaveudvalget i december 2015) og b) at følge op på konsekvenserne for hele dagtilbudsområdet af de indgåede sammenlægninger og forpligtende samarbejder (med første afrapportering til Opgaveudvalget i marts 2016). Opgaveudvalgets medlemmer kan – efter ønske – indgå i disse. Børn og Skole ønsker at have ledere (og medarbejdere) i arbejdsgrupperne for at understøtte sammenhæng mellem Opgaveudvalgets arbejde og øvrige beslutnings- og dialogfora på dagtilbudsområdet.

Indstilling

Børn og Skole indstiller

Til Opgaveudvalget for Børn – Kvalitet – Struktur på dagtilbudsområdet:

1. At udvalget afklarer anbefalinger til handlemuligheder overfor dagtilbud med behov for øget robusthed, så sagen kan behandles i Børne- og Skoleudvalget på møde den 9. november 2015.
2. At udvalget afklarer anbefalinger til løsningsmuligheder til selveje og kommunalt tilhørsforhold som barriere for forpligtende samarbejde og sammenlægning i De Fire Gårde og Tryllefløjten med henblik på behandling i Børne- og Skoleudvalget på møde den 9. november 2015.
3. At udvalget drøfter udvalgets arbejde og arbejdsform med nedsættelse af arbejdsgruppe til at:
 - a. vurdere kvalitetskriterierne, der ligger til grund for Bæredygtig Struktur og
 - b. følge op på konsekvenserne for hele dagtilbudsområdet af de indgåede sammenlægninger og forpligtende samarbejder.

Tidligere beslutninger:

.

Bilag

1. Bilag C Foreløbig årsplan for opgaveudvalget Børn - Kvalitet - Struktur på dagtilbudsområdet (644800 - EMN-2015-14121)
2. Bilag B Selveje og kommunalt tilhørsforhold som barriere for De Fire Gårde og Tryllefløjten (735689 - EMN-2015-14121)
3. Bilag A Handlemuligheder overfor dagtilbud med behov for øget robusthed (724439 - EMN-2015-14121)

Punkt 2: Referat



Referat af møde i Opgaveudvalg for Børn-kvalitet- struktur

Mødetidspunkt 05-10-2015 17:00
Mødeafholdelse Udvalgsværelse A + B

Protokollen blev læst
og mødet hævet kl.: 19.00

Tilstede:

Kommunalpolitikere

Pia Nyring (C), Irene Lütken (A), Louise Feilberg Levy (V) og Ulrik Borch (C)

Øvrige medlemmer

Sara Vinding, Henriette Kofoed Sommer, Kim Christian Meurs-Geriken, Tanja Bjørn Heiselberg, Thomas Ditlev

Øvrige deltagere

Frank Kronborg, Ann-Birgitta Wandborg, Camilla Brændemose, Paula Guerro Mieres, Katja Bank Christensen og Liselotte Rønnebæk Larsen, Bo Baltzersen, Anders Zorch

Fraværende: Marie-Louise Andreassen (B) og Joakim Juhl

Indholdsfortegnelse

Opgaveudvalg for Børn-kvalitet-struktur

05-10-2015 17:00

1 (Åben) Møde i Opgaveudvalget Børn - Kvalitet - Struktur på dagtilbudsområdet den 5. oktober 2015	3
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------

1 (Åben) Møde i Opgaveudvalget Børn - Kvalitet - Struktur på dagtilbudsområdet den 5. oktober 2015

Sags ID: EMN-2015-14121

Resumé

Opgaveudvalget Børn – Kvalitet – Struktur på dagtilbudsområdet mødes anden gang for drøftelser og afklaring af anbefalinger til Børne- og Skoleudvalget om:

- a) handlemuligheder over for dagtilbud med behov for øget organisatorisk robusthed uden aftaler med andre dagtilbud 31. marts 2016 og
- b) selvejende og kommunale tilhørsforhold som barriere for forpligtende samarbejde og sammenlægning for De fire gårde og Tryllefløjten.

Herudover vil udvalget drøfte sit arbejde og arbejdsform med nedsættelse af to arbejdsgrupper.

Baggrund

På Opgaveudvalgets første møde er dagsordenspunkterne disse:

1. Velkommen og dagens opgaver.
2. Fordele og ulemper ved sammenlægningen af Trekløveren ved formand for Trekløveren Sara Massot.
3. Afsluttende drøftelse med afklaring af anbefalinger til handlemuligheder overfor dagtilbud med behov for øget organisatorisk robusthed uden gensidige aftaler med andre dagtilbud per 31. marts 2016, se *Bilag A: Handlemuligheder overfor dagtilbud med behov for øget robusthed*.

Drøftelserne tager afsæt i, at det endnu ikke er afklaret, hvordan dagtilbud med behov for øget robusthed vil blive mødt, hvis de ikke har kunnet finde sammen med et eller flere andre dagtilbud for at styrke deres robusthed inden 31. marts 2016.

Der er udarbejdet et notat med inspirationsgrundlag til afklaring af anbefalinger til handlemuligheder for dagtilbud med behov for øget robusthed målrettet Opgaveudvalgets møde 5. oktober. I dette præsenteres først de 18 dagtilbud, som i Børn og Skoles øjne har mest behov for øget robusthed. Her præsenteres også nogle af de udfordringer disse institutioner i højere grad må slås med og lidt om deres karakteristika. Herefter følger de foreløbige konklusioner fra de indledende drøftelser af emnet i Opgaveudvalget 7. september. Dette følges af et afsnit med inspiration til 5 handlemuligheder overfor disse dagtilbud. Til sidst beskrives rammerne for samarbejde mellem kommunale og selvejende dagtilbud.

I forlængelse af notatet er der tilføjet fire bilag med supplerende viden, som også blev ønsket af Opgaveudvalget 7. september:

- Erfaringer fra Frederiksberg Kommune med lignende dagtilbudsstruktur som Gentofte Kommune
- Børnetalsprognose fra 2015 til 2025
- Erfaringer fra nuværende sammenlægninger og forpligtende samarbejder
- Samarbejdsaftale for selvejende institutioner i Gentofte Kommune, der ønsker at indgå i forpligtende samarbejder.

Punktet afsluttes med afklaring af anbefalinger til Børne- og Skoleudvalgets møde i november 2015.

4. Afsluttende drøftelse med afklaring af anbefalinger af løsningsmuligheder for selveje og kommunalt tilhørsforhold som barriere for forpligtende samarbejde og sammenlægning for De Fire Gårde og Tryllefløjten, se *Bilag B: Selveje og kommunalt tilhørsforhold som barriere for De Fire Gårde og Tryllefløjten*.

Baggrunden for drøftelserne er, at selvejende og kommunale dagtilbud ikke kan indgå forpligtende samarbejder eller sammenlægninger med hinanden. Baggrunden for dette er beskrevet i *Notat om handlemuligheder overfor dagtilbud med behov for øget robusthed*.

Børn og Skole har udarbejdet et notat med inspirationsgrundlag målrettet Opgaveudvalgets møde 5. oktober 2015. I dette præsenteres først et drømmescenarium for De Fire Gårde og Tryllefløjten, der folder kvalitetsperspektiverne ved en samlet løsning for de fem dagtilbud ud. Herefter følger de foreløbige konklusioner fra de indledende drøftelser af emnet i Opgaveudvalget den 7. september. Dette følges af en beskrivelse af fire løsningsmuligheder for De Fire Gårde og Tryllefløjten. I denne indgår en præsentation af de fem dagtilbud i området med fokus på de to selvejende dagtilbud med behov for øget robusthed. I de tre bilag i forlængelse af notatet gives supplerende viden til emnet, som også blev ønsket af Opgaveudvalget 7. september. Det gælder:

- de fem bestyrelsers holdninger til løsningsmuligheder,
- anlægsomkostninger ved etablering af to integrerede dagtilbud i De Fire Gårde og
- status for de to selvejende dagtilbuds driftsøkonomi i 2014 og 2015.

Punktet afsluttes med afklaring af anbefalinger til Børne- og Skoleudvalget i november 2015.

5. Planlægning af udvalgets arbejde og arbejdsform – for overblik over udvalgets møder og emner herpå - se *Bilag C: Foreløbig arbejdsplan for Opgaveudvalget Børn – Kvalitet – Struktur på dagtilbudsområdet*.

Opgaveudvalget tilrettelægger selv sin arbejdsform. I forlængelse heraf drøftes hvordan udvalget når i mål med milepælene – herunder

- Behov for ekspertinput
- Ønsker til særlig arbejdsform
- Ønsker til bilagsmateriale
- Ønsker til dialog mellem møderne
- Ønsker til dialog med områdets interessenter

Formandskabet foreslår oprettelse af to arbejdsgrupper efter dette møde til at levere et afsæt for a) at vurdere kvalitetskriterierne, der ligger til grund for Bæredygtig Struktur (med første afrapportering til Opgaveudvalget i december 2015) og b) at følge op på konsekvenserne for hele dagtilbudsområdet af de indgåede sammenlægninger og forpligtende samarbejder (med første afrapportering til Opgaveudvalget i marts 2016). Opgaveudvalgets medlemmer kan – efter ønske – indgå i disse. Børn og Skole ønsker at have ledere (og medarbejdere) i arbejdsgrupperne for at understøtte sammenhæng mellem Opgaveudvalgets arbejde og øvrige beslutnings- og dialogfora på dagtilbudsområdet.

Indstilling

Børn og Skole indstiller

Til Opgaveudvalget for Børn – Kvalitet – Struktur på dagtilbudsområdet:

1. At udvalget afklarer anbefalinger til handlemuligheder overfor dagtilbud med behov for øget robusthed, så sagen kan behandles i Børne- og Skoleudvalget på møde den 9. november 2015.
2. At udvalget afklarer anbefalinger til løsningsmuligheder til selveje og kommunalt tilhørsforhold som barriere for forpligtende samarbejde og sammenlægning i De Fire Gårde og Tryllefløjten med henblik på behandling i Børne- og Skoleudvalget på møde den 9. november 2015.
3. At udvalget drøfter udvalgets arbejde og arbejdsform med nedsættelse af arbejdsgruppe til at:
 - a. vurdere kvalitetskriterierne, der ligger til grund for Bæredygtig Struktur og
 - b. følge op på konsekvenserne for hele dagtilbudsområdet af de indgåede sammenlægninger og forpligtende samarbejder.

Tidligere beslutninger:

.

Beslutninger:

1. Opgaveudvalget drøftede i tre grupper og med afsæt i de fremsendte informationer i Bilag A, hvilke handlemuligheder man vil anbefale til Børne- og Skoleudvalget i forhold til de 18 mindre dagtilbud (med færre end 70 enheder), hvor Børn og Skole er bekymret for institutionens robusthed, og som pr. 31. marts 2016 ikke har indgået gensidige formelle aftaler om forpligtende samarbejder eller sammenlægninger med andre institutioner.

Fra de tre grupper kom følgende anbefalinger:

- Institutioner med ringe robusthed (herunder også institutioner med et normeret børnetal på over 70 enheder, men med et faktisk indskrivningstal på under 70) skal som minimum indgå i et forpligtende samarbejde for at kunne løse kerneopgaven.
- Et forpligtende samarbejde kan være step 1 i processen, hvor der er mulighed for fx et perspektivskifte hos ledere og bestyrelser i forhold til en egentlig sammenlægning.
- Der skal kun opereres med objektive kriterier – økonomi og forventet antal indskrevne – ikke med kriterier som kræver mere subjektive vurderinger.
- Der skal være tydelighed om beslutningen, og den skal meldes ud med klare tidsfrister og konsekvenser, hvis der ikke er sket noget til den angivne frist herunder, at der kan ske opsigelse af en driftsoverenskomst. Fristerne skal følges tæt fra Børn og Skole.
- Der skal være rimelig tid fra beslutningen til en færdig implementering. Udgangen af 2016 kan være slutfristen.

- Når der skal findes løsninger, skal man også se på, om robuste institutioner meningsfuldt kan indgå samarbejde med en eller flere mindre robuste enheder – man kan ikke være sig selv nok i den sammenhæng.
 - Børn og Skole skal hjælpe de sidste på vej hurtigt ved blandt andet at skabe rum for at tale om sammenlægninger/forpligtende samarbejdere med dem, der ”frygter” det, ved at understøtte processerne med mulige køreplaner for forandringen baseret på de hidtidige erfaringer, ved at støtte leder- og medarbejderprocesser, ved at udpege ambassadører (kan være såvel bestyrelsesmedlemmer, ledere og medarbejdere).
 - Forpligtelsen til at handle stiger med problemets omfang (fald i børnetal).
2. Opgaveudvalget drøftede i tre grupper og med afsæt i de fremsendte informationer i Bilag B, hvilke løsningsmuligheder i forhold til den i bilaget konkret beskrevne case man vil anbefale til Børne- og Skoleudvalget.

De tre grupper pegede ikke på én løsningsmulighed men kom følgende forskellige anbefalinger:

- Skab to stærke integrerede institutioner med hver sit ejerforhold (selvejende/kommunalt), idet transaktionsomkostninger ved at tvinge to institutioner til at blive kommunale mod deres vilje, når de har indvilget i at gå sammen til en og dermed skabe et tilstrækkelig robust fundament (Løsning D).
 - Det er vigtigt at bevare det selvejende, for at give forældrene mest mulig indflydelse
 - Sammenlæg de fire institutioner til én kommunal enhed, fordi det er en unik mulighed for at udnytte de fysiske rammer optimalt
 - Det er vigtigt, at der skabes et nyt fælles værdigrundlag, hvis man vælger en sammenlægning af de fire eller fem institutioner
3. Opgaveudvalget blev på baggrund af en kort præsentation af behovet for at etablere to arbejdsgrupper, der hhv. skal vurdere kvalitetskriterierne, der ligger til grund for Bæredygtig Struktur, og følge op på konsekvenserne for hele dagtilbudsområdet af de indgåede sammenlægninger og forpligtende samarbejder, inviteret til at tilkendegive interesse for at deltage i en arbejdsgruppe ved at sende en mail til Per Christensen (pc@gentofte.dk).

Bilag

1. Bilag C Foreløbig årsplan for opgaveudvalget Børn - Kvalitet - Struktur på dagtilbudsområdet (644800 - EMN-2015-14121)
2. Bilag B Selveje og kommunalt tilhørsforhold som barriere for De Fire Gårde og Tryllefløjten (735689 - EMN-2015-14121)
3. Bilag A Handlemuligheder overfor dagtilbud med behov for øget robusthed (724439 - EMN-2015-14121)