

REFERAT Økonomiudvalget (2005 - 2024) d. 27-09-2010

Mødedato Mandag d. 27. september 2010 kl. 00:00

Mødested

Indholdsfortegnelse

Dagsorden.....	3
Referat.....	10

Punkt 1: Dagsorden



Gentofte Kommune

Dagsorden til møde i Økonomiudvalget

Dagsorden åben

Mødedato 27. september 2010

Mødetidspunkt 17.30

Mødelokale Udvalgsværelse 1

Indholdsfortegnelse

Økonomiudvalget

den 27. september 2010

Åben dagsorden

- 1 Ny lovgivning vedrørende handle-/betalingskommunereglerne på voksen handicapområdet**
- 2 Meddelelser fra formanden/forvaltningen og spørgsmål fra medlemmerne**

Lukket dagsorden

- 3 Meddelelser fra formanden/forvaltningen og spørgsmål fra medlemmerne**

Møde i Økonomiudvalget den 27. september 2010

1 Åbent Ny lovgivning vedrørende handle-/betalingskommunereglerne på voksen handicapområdet

[042260-2010](#)

Resumé

Folketinget har vedtaget en ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område og lov om social service. Den nye lov medfører, at betalingskommunen i afgørelser efter den 1. august 2010 automatisk fortsætter som handlekommune for borgeren i forhold til afgørelser efter serviceloven, uanset hvor borgerens botilbud måtte ligge.

Loven udmønter aftalen mellem regeringen og KL om kommunernes økonomi for 2010 med hensyn til at skabe sammenhæng mellem visitationskompetence og finansieringsansvar på det specialiserede socialområde.

For borgere, der allerede bor på et botilbud den 1. august skal Gentofte Kommune vurdere, i hvilket omfang kommunen **ikke** ønsker at være handlekommune fremadrettet. Beslutning herom skal træffes senest den 1. oktober ud fra kriterier, der omhandler økonomi, administrative hensyn og borgerens forhold.

Social & Sundhed forelægger forslag til, hvilke sager Gentofte Kommune hjemtager handlekommuneforpligtelsen for.

Baggrund

Udgiftsstigningen på det specialiserede handicapområde for voksne har stor politisk bevågenhed, og der er løbende udmeldt en række anbefalinger til kommunerne med henblik på at sikre styringen af økonomien på området.

Folketinget har nu vedtaget en ny lov, der inden for servicelovens område sikrer, at den kommune, der betaler for en borgers ydelser, også er handlekommune i sagen.

Den nye lov indeholder regler om:

1. Hvilke borgere Gentofte Kommune automatisk bliver handlekommune for efter den 1. august 2010.

2. Hvilke borgere Gentofte Kommune **kan vælge** at blive handlekommune for, når det gælder borgere, der allerede i dag (før den 1.8 2010) er på et tilbud i en anden kommune, og hvor en anden kommune er handlekommune på vegne af Gentofte samt

3. Hvilke muligheder der er for delegation, i forhold til de sager, kommunen er og bliver betalings- og handlekommune for .

Gentofte Kommune skal senest den 30. september 2010 træffe afgørelse om, hvorvidt kommunen ønsker at være handlekommune for disse borgere eller ej.

Gentofte Kommune kan beslutte **ikke** at overtage handlepligten, men i stedet fortsat betale refusion til borgerens aktuelle opholdskommune for udgifter til hjælp efter serviceloven.

Loven lægger følgende ramme for de forhold, der skal indgå i vurderingen af, hvorvidt Gentofte Kommune skal overtage handleforpligtelsen på de borgere, der allerede bor på tilbud i andre kommuner, og som vi i dag ikke er handlekommune for:

- De *budgetstyringsmæssige behov*, - kommunens ønske om størst mulig styring med egne sager

- *Administrative hensyn* - de ressourcemæssige konsekvenser af at overtage sagsbehandlingen samt

- *Hensyn til borgeren*, hvor der i konkrete sager kan være forhold, der taler imod en ændring af handlekommuneforpligtelsen. Det kan eksempelvis være, hvis borgeren i en længere årrække har boet i en kommune, der ligger fjært fra den kommune, der har betalt refusionen, og ikke har anden tilknytning til betalingskommunen.

Social og Sundhed foreslår i forlængelse heraf, at Gentofte Kommune hjemtager handleforpligtelsen i følgende udvalgte sager:

- Borgere i midlertidige botilbud (SL §107). Undtaget er de borgere, der bor i et tilbud efter §107, men hvor tilbuddet mere har karakter af tilbud efter SL §108 (længerevarende botilbud)
- Særligt dyre enkeltsager, hvor der er forhold, der taler for, at der kan ske ændringer i borgerens situation.
- Enkeltsager, eller målgrupper, hvor der er en øget sandsynlighed for, at der kan ske omfattende ændringer i borgerens adfærd, som kan medføre store udgifter til foranstaltninger til håndtering af den enkelte borger.
- Udvalgte sager, hvor borgeren giver udtryk for at ville flytte, og hvor Gentofte Kommune har en tilbudsstruktur, der forventes at kunne anvendes til at sammensætte et hensigtsmæssigt tilbud til borgeren.

Endeligt skal der tages stilling til, i hvilket omfang kommunen ønsker at anvende og modtage sager i delegation. Ved anvendelse af delegation aftales det med opholdskommunen, at denne mod betaling varetager handlekommuneopgaverne på Gentofte Kommunes vegne, og med udgangspunkt i Gentofte Kommunes serviceniveau. Tilsvarende kan andre kommuner med borgere på botilbud i Gentofte Kommune anmodes om at Gentofte påtager sig handlekommuneforpligtelsen på deres vegne.

Vurdering

Med den nye lov får kommunerne mulighed for at være handlekommune i alle sager. Flere forhold har imidlertid betydning for en beslutning om omfanget af hjemtagelse af handleforpligtelsen i afgørelser efter serviceloven:

Ved at hjemtage handleforpligtelsen på alle sager vælger Gentofte Kommune, fuldt ud at udnytte de muligheder, der er for at sikre økonomistyringen yderligere på området.

Heroverfor står, at der overtages en omfattende opgave uden at få fuld sikkerhed i økonomistyringen. Dette skyldes, at udgifterne på det specialiserede område ikke kun påvirkes af, hvem der er handlekommune i en sag. Tilgang af borgere (sager), der efter lovgivningen og retspraksis har krav på ydelser, samt pludseligt opståede dyre enkeltsager har ligeledes stor indflydelse på udgiftsudviklingen. En ung borger med en hjerneskade som følge af en trafikulykke kan koste flere millioner om året. Rollen som handlekommune er derfor ikke alene afgørende for at skabe større budgetsikkerhed.

Endelig bør det indgå i Gentofte Kommunes vurdering, at varetagelse af handlekommunerollen i alle sager, er en administrativ krævende opgave. Det vil medføre en sagstilgang (dog påvirket af andre kommunernes beslutninger om hjemtagelse af egne sager) og betyde yderligere tidsforbrug og udgifter til rejseaktivitet bl.a. i forbindelse med obligatoriske handleplansmøder.

Hjemtagelsen af handleforpligtelsen på alle sager, vurderes samlet set ikke at give fuld styring af udgifterne, og en fuldstændig hjemtagelse vil nødvendiggøre, at der tilføres flere sagsbehandlerressourcer end det vurderes muligt pt.

En delvis hjemtagelse af handlekommuneforpligtelsen vurderes som beskrevet ovenfor

umiddelbart at betyde en tilgang på 50-75 nye borgersager afhængig af, hvor mange sager andre kommuner hjemtager fra Gentofte Kommune. Det har ikke været muligt at få nærmere oplysninger om omfanget heraf.

Muligheden for at benytte delegation, vurderes ikke at være hensigtsmæssig, da Gentofte Kommune alligevel vil skulle foretage sagsbehandling i sagerne, med den ramme der er lagt for klagesagsbehandling. Endvidere vurderes det, at Gentofte Kommune skal afvise at acceptere delegation i forhold til andre kommuners borgere, der bor i Gentofte Kommune, da delegation forudsætter, at Gentofte Kommunes sagsbehandlere skal holde sig ajour med andre kommuners serviceniveau, hvilket er en særdeles omfattende og tidskrævende opgave.

Notatet og indstillingen er forelagt Handicarådet til udtalelse på rådets møde den 16. august 2010. Handicarådet tilsluttede sig forvaltningens indstilling uden yderligere bemærkninger.

Indstilling

Social & Sundhed indstiller

Til Socialudvalget, Økonomiudvalgt og Kommunalbestyrelsen:

1. At Gentofte Kommune ikke hjemtager handlekommuneforpligtelsen på alle kommunens borgere.
2. At Gentofte Kommune hjemtager handleforpligtelsen i de foreslåede udvalgte sager.
3. At Gentofte Kommune som udgangspunkt ikke benytter muligheden for delegation herunder modtager sager i delegation fra andre kommuner.
4. At ressourcebehovet til at løse konsekvenserne af lovgivningen vurderes, når der er klarhed over, hvorledes andre kommuner agerer i forhold til lovgivningen.

Tidligere beslutninger

Socialudvalget den 02-09-2010

Pkt. 1-4: Anbefales til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Beslutning foreligger endnu ikke

Bilag

 [Notat om ny lovgivning og oplæg til beslutning](#)

Møde i Økonomiudvalget den 27. september 2010

2 Åbent Meddelelser fra formanden/forvaltningen og spørgsmål fra medlemmerne

[001553-2010](#)

Møde i Økonomiudvalget den 27. september 2010

3 Lukket Meddelelser fra formanden/forvaltningen og spørgsmål fra medlemmerne

001553-2010

Punkt 2: Referat



Gentofte Kommune

Referat af møde i Økonomiudvalget

Referat åben

Mødedato 27. september 2010

Mødetidspunkt 17.30

Mødelokale Udvalgsværelse 1

**Protokollen blev
læst og mødet
hævet kl.:**

17.45

Tilstede:

**Hans Toft, Marie-Louise Andreassen, Søren B. Heisel,
Eyvind Vesselbo, Kirsten Kierkegaard, Lisbeth
Winther, Pia Nyting**

Fraværende:

Indholdsfortegnelse

Økonomiudvalget

den 27. september 2010

Åben dagsorden

- 1 Ny lovgivning vedrørende handle-/betalingskommunereglerne på voksen handicapområdet**
- 2 Meddelelser fra formanden/forvaltningen og spørgsmål fra medlemmerne**

Lukket dagsorden

- 3 Meddelelser fra formanden/forvaltningen og spørgsmål fra medlemmerne**

Møde i Økonomiudvalget den 27. september 2010

1 Åbent Ny lovgivning vedrørende handle-/betalingskommunereglerne på voksen handicapområdet

[042260-2010](#)

Resumé

Folketinget har vedtaget en ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område og lov om social service. Den nye lov medfører, at betalingskommunen i afgørelser efter den 1. august 2010 automatisk fortsætter som handlekommune for borgeren i forhold til afgørelser efter serviceloven, uanset hvor borgerens botilbud måtte ligge.

Loven udmønter aftalen mellem regeringen og KL om kommunernes økonomi for 2010 med hensyn til at skabe sammenhæng mellem visitationskompetence og finansieringsansvar på det specialiserede socialområde.

For borgere, der allerede bor på et botilbud den 1. august skal Gentofte Kommune vurdere, i hvilket omfang kommunen **ikke** ønsker at være handlekommune fremadrettet. Beslutning herom skal træffes senest den 1. oktober ud fra kriterier, der omhandler økonomi, administrative hensyn og borgerens forhold.

Social & Sundhed forelægger forslag til, hvilke sager Gentofte Kommune hjemtager handlekommuneforpligtelsen for.

Baggrund

Udgiftsstigningen på det specialiserede handicapområde for voksne har stor politisk bevågenhed, og der er løbende udmeldt en række anbefalinger til kommunerne med henblik på at sikre styringen af økonomien på området.

Folketinget har nu vedtaget en ny lov, der inden for servicelovens område sikrer, at den kommune, der betaler for en borgers ydelser, også er handlekommune i sagen.

Den nye lov indeholder regler om:

1. Hvilke borgere Gentofte Kommune automatisk bliver handlekommune for efter den 1. august 2010.

2. Hvilke borgere Gentofte Kommune **kan vælge** at blive handlekommune for, når det gælder borgere, der allerede i dag (før den 1.8 2010) er på et tilbud i en anden kommune, og hvor en anden kommune er handlekommune på vegne af Gentofte samt

3. Hvilke muligheder der er for delegation, i forhold til de sager, kommunen er og bliver betalings- og handlekommune for .

Gentofte Kommune skal senest den 30. september 2010 træffe afgørelse om, hvorvidt kommunen ønsker at være handlekommune for disse borgere eller ej.

Gentofte Kommune kan beslutte **ikke** at overtage handlepligten, men i stedet fortsat betale refusion til borgerens aktuelle opholdskommune for udgifter til hjælp efter serviceloven.

Loven lægger følgende ramme for de forhold, der skal indgå i vurderingen af, hvorvidt Gentofte Kommune skal overtage handleforpligtelsen på de borgere, der allerede bor på tilbud i andre kommuner, og som vi i dag ikke er handlekommune for:

- De *budgetstyringsmæssige behov*, - kommunens ønske om størst mulig styring med egne sager

- *Administrative hensyn* - de ressourcemæssige konsekvenser af at overtage sagsbehandlingen samt

- *Hensyn til borgeren*, hvor der i konkrete sager kan være forhold, der taler imod en ændring af handlekommuneforpligtelsen. Det kan eksempelvis være, hvis borgeren i en længere årrække har boet i en kommune, der ligger fjært fra den kommune, der har betalt refusionen, og ikke har anden tilknytning til betalingskommunen.

Social og Sundhed foreslår i forlængelse heraf, at Gentofte Kommune hjemtager handleforpligtelsen i følgende udvalgte sager:

- Borgere i midlertidige botilbud (SL §107). Undtaget er de borgere, der bor i et tilbud efter §107, men hvor tilbuddet mere har karakter af tilbud efter SL §108 (længerevarende botilbud)
- Særligt dyre enkeltsager, hvor der er forhold, der taler for, at der kan ske ændringer i borgerens situation.
- Enkeltsager, eller målgrupper, hvor der er en øget sandsynlighed for, at der kan ske omfattende ændringer i borgerens adfærd, som kan medføre store udgifter til foranstaltninger til håndtering af den enkelte borger.
- Udvalgte sager, hvor borgeren giver udtryk for at ville flytte, og hvor Gentofte Kommune har en tilbudsstruktur, der forventes at kunne anvendes til at sammensætte et hensigtsmæssigt tilbud til borgeren.

Endeligt skal der tages stilling til, i hvilket omfang kommunen ønsker at anvende og modtage sager i delegation. Ved anvendelse af delegation aftales det med opholdskommunen, at denne mod betaling varetager handlekommuneopgaverne på Gentofte Kommunes vegne, og med udgangspunkt i Gentofte Kommunes serviceniveau. Tilsvarende kan andre kommuner med borgere på botilbud i Gentofte Kommune anmodes om at Gentofte påtager sig handlekommuneforpligtelsen på deres vegne.

Vurdering

Med den nye lov får kommunerne mulighed for at være handlekommune i alle sager. Flere forhold har imidlertid betydning for en beslutning om omfanget af hjemtagelse af handleforpligtelsen i afgørelser efter serviceloven:

Ved at hjemtage handleforpligtelsen på alle sager vælger Gentofte Kommune, fuldt ud at udnytte de muligheder, der er for at sikre økonomistyringen yderligere på området.

Heroverfor står, at der overtages en omfattende opgave uden at få fuld sikkerhed i økonomistyringen. Dette skyldes, at udgifterne på det specialiserede område ikke kun påvirkes af, hvem der er handlekommune i en sag. Tilgang af borgere (sager), der efter lovgivningen og retspraksis har krav på ydelser, samt pludseligt opstående dyre enkeltsager har ligeledes stor indflydelse på udgiftsudviklingen. En ung borger med en hjerneskade som følge af en trafikulykke kan koste flere millioner om året. Rollen som handlekommune er derfor ikke alene afgørende for at skabe større budgetsikkerhed.

Endelig bør det indgå i Gentofte Kommunes vurdering, at varetagelse af handlekommunerollen i alle sager, er en administrativ krævende opgave. Det vil medføre en sagstilgang (dog påvirket af andre kommunernes beslutninger om hjemtagelse af egne sager) og betyde yderligere tidsforbrug og udgifter til rejseaktivitet bl.a. i forbindelse med obligatoriske handleplansmøder.

Hjemtagelsen af handleforpligtelsen på alle sager, vurderes samlet set ikke at give fuld styring af udgifterne, og en fuldstændig hjemtagelse vil nødvendiggøre, at der tilføres flere sagsbehandlerressourcer end det vurderes muligt pt.

En delvis hjemtagelse af handlekommuneforpligtelsen vurderes som beskrevet ovenfor

umiddelbart at betyde en tilgang på 50-75 nye borgersager afhængig af, hvor mange sager andre kommuner hjemtager fra Gentofte Kommune. Det har ikke været muligt at få nærmere oplysninger om omfanget heraf.

Muligheden for at benytte delegation, vurderes ikke at være hensigtsmæssig, da Gentofte Kommune alligevel vil skulle foretage sagsbehandling i sagerne, med den ramme der er lagt for klagesagsbehandling. Endvidere vurderes det, at Gentofte Kommune skal afvise at acceptere delegation i forhold til andre kommuners borgere, der bor i Gentofte Kommune, da delegation forudsætter, at Gentofte Kommunes sagsbehandlere skal holde sig ajour med andre kommuners serviceniveau, hvilket er en særdeles omfattende og tidskrævende opgave.

Notatet og indstillingen er forelagt Handicarådet til udtalelse på rådets møde den 16. august 2010. Handicarådet tilsluttede sig forvaltningens indstilling uden yderligere bemærkninger.

Indstilling

Social & Sundhed indstiller

Til Socialudvalget, Økonomiudvalgt og Kommunalbestyrelsen:

1. At Gentofte Kommune ikke hjemtager handlekommuneforpligtelsen på alle kommunens borgere.
2. At Gentofte Kommune hjemtager handleforpligtelsen i de foreslåede udvalgte sager.
3. At Gentofte Kommune som udgangspunkt ikke benytter muligheden for delegation herunder modtager sager i delegation fra andre kommuner.
4. At ressourcebehovet til at løse konsekvenserne af lovgivningen vurderes, når der er klarhed over, hvorledes andre kommuner agerer i forhold til lovgivningen.

Tidligere beslutninger

Socialudvalget den 02-09-2010

Pkt. 1-4: Anbefales til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Beslutning foreligger endnu ikke

Beslutninger

Økonomiudvalget, den 27. september 2010

Pkt. 1-4: Anbefales til Kommunalbestyrelsen.

Beslutningsstatus: Behandlet, *indstillet til:* Kommunalbestyrelsen

Møde i Økonomiudvalget den 27. september 2010

2 Åbent Meddelelser fra formanden/forvaltningen og spørgsmål fra medlemmerne

[001553-2010](#)

Beslutninger

Økonomiudvalget, den 27. september 2010

Ingen.

Beslutningsstatus: Behandlet, *indstillet til:* Ingen videre behandling

Møde i Økonomiudvalget den 27. september 2010

3 Lukket Meddelelser fra formanden/forvaltningen og spørgsmål fra medlemmerne

001553-2010

Beslutningsstatus: Behandlet, *indstillet til:* Ingen videre behandling
