

# REFERAT Klima,- Miljø- og Teknikudvalget d. 16-06-2025

**Mødedato** Mandag d. 16. juni 2025 kl. 18:30

**Mødested** Udvalgsværelse D

**Mødedeltagere** Søren B. Heisel, Karen Riis Kjølbye, Britta Johanna Riis (Fravær), Malene Brandt (Fravær), Anton Brüniche-Olsen, Ann Sophie Friis, Marie Brixtofte, Kasper Brejnholt Bak, Frederik Dehlholm

## **Indholdsfortegnelse**

Godkendelse af projektforslag samt anlægsbevilling til udbygning af fjernvarme til Herredsvej og F	3
Takstmodel for Gentofte Fjernvarme.....	7
Underskrift.....	12

# **Punkt 1: Godkendelse af projektforslag samt anlægsbevilling til udbygning af fjernvarme til Herredsvej og Folkevej**

EMN-2025-01152

## **Bilag**

Bilag 1 - Skema 1 - Udbygning fjernvarme til Herredsvej og Folkevej

Bilag 2 - Projektforslag - Udbygning af fjernvarme på Herredsvej og Folkevej

# 1 (Åben) Godkendelse af projektforslag samt anlægsbevilling til udbygning af fjernvarme til Herredsvej og Folkevej

**Sags ID:** EMN-2025-01152

## Resumé

Gentofte Fjernvarme har fået udarbejdet projektforslag for fjernvarmeforsyning af et område ved Herredsvej og Folkevej, som i dag er udlagt til individuel naturgasforsyning. Projektforslaget viser, at fjernvarmeforsyning af området er samfundsøkonomisk fordelagtigt i forhold til et referencescenarie med individuelle varmepumper. Det indstilles, at projektforslag godkendes til udsendelse i høring, samt at der godkendes anlægsbevilling og rådighedsbeløb i 2025 på 450.000 kr. til detailprojektering.

Sagen behandles på fællesmøde med Klima-, Miljø- og Teknikudvalget og Økonomiudvalget den 16. juni 2025.

## Baggrund

Gentofte Fjernvarme har fået udarbejdet projektforslag for fjernvarmeforsyning af et område ved Herredsvej og Folkevej, der i dag er udlagt til individuel naturgasforsyning. Ved godkendelse af projektforslaget ændres områdets varmeforsyningsstatus fra individuel naturgasforsyning til fjernvarmeforsyning.

Området ved Herredsvej og Folkevej, der er beliggende op til område 4.5 i den igangværende fjernvarmeudbygning i Vangede, blev ikke inkluderet i det vedtagne projektforslag fra 2021, da der ligger flere højspændingskabler i området, som vanskeliggør nedgravning af fjernvarmerør. Derfor har der været behov for at foretage nærmere undersøgelser af forholdene i området. Kommunalbestyrelsen bevilgede enstemmigt den 13. december 2021, pkt. 14, 300.000 kr. til projektering og nærmere undersøgelse af forholdene omkring Herredsvej og Folkevej, som der er aflagt regnskab for.

For at kunne forsyne området har det været nødvendigt at tinglyse et deklarationsbælte på private matrikler til nedgravning af hovedledninger, da eneste mulige føringsvej er på private matrikler grundet placeringen af Energinets højspændingskabler i Herredsvej og Folkevej. Deklarationsbæltet omfatter 12 matrikler. Hovedledningen er trukket så langt som muligt ad Herredsvej, men enkelte grundejere har ikke ønsket at stille deres ejendom til rådighed for føringsvejen. Det betyder, at der er seks ejendomme, som ikke kan inkluderes i projektforslaget. Dette blev Klima-, Miljø- og Teknikudvalget oplyst om i kvartalsrapporten for 3. kvartal 2024, som blev taget enstemmigt til efterretning på mødet den 3. december 2024, punkt 14. Fjernvarmeforsyning til de seks ejendomme kan genovervejes på et senere tidspunkt, hvis forudsætningerne ændrer sig, eller hvis der kommer nye ejere af de seks ejendomme.

Projektforslaget omfatter 58 potentielle kunder, hvoraf 52 i dag er forsynet med naturgas eller olie. For de olie- og naturgasforsynede kunder regnes med en starttilslutning til fjernvarmen på 90 procent og en endelig tilslutning på 95 procent. Projektforslaget er baseret på konkrete tilbudspriser afgivet af den udførende entreprenør for anlæg af fjernvarme i det omfattede område, holdt op imod etablering af individuelle varmepumper i samme område.

Projektforslaget viser en samfundsøkonomisk fordel på 1 mio. kr. for fjernvarmen over en betragtningsperiode på 20 år. De selskabsøkonomiske beregninger viser, at når der regnes med en takststigning på 13 kr./MWh, vil der over en periode på 30 år være et overskud med en

nutidsværdi for Gentofte Fjernvarme på 100.000 kr. Da anlægsudgifterne i praksis fordeles på det samlede varmesalg i hele Gentofte Fjernvarmes forsyningsområde, forventes konsekvenserne af takstpåvirkningen at være mindre end 1 kr./MWh.

Projektforslaget estimerer en samlet anlægsinvestering for Gentofte Fjernvarme på ca. 10,7 mio. kr. Erfaringerne viser, at de endelige anlægsomkostninger først kan fastlægges efter detailprojektering.

Endelig viser projektforslaget, at der for nuværende olie- og gaskunder vil være en brugerøkonomisk fordel ved at konvertere til fjernvarme sammenlignet med referencescenariet med individuelle varmepumper såvel som fortsat naturgas- eller olieforsyning.

Sammenlignet med fortsat opvarmning med olie og naturgas vil fjernvarmeprojektet medføre en CO<sub>2</sub>-reduktion på næsten 1.700 tons over 20 år.

Det anbefales, at vedlagte projektforslag for fjernvarmeforsyning af området ved Herredsvej og Folkevej godkendes til udsendelse i høring. Godkendelse af projektforslaget sker i henhold til bekendtgørelse nr. 697 af 6. juni 2023 (projektbekendtgørelsen). Efter godkendelse til udsendelse i høring i Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen sendes projektforslaget i høring i 4 uger hos berørte parter (CTR, Energinet, Evida og Radius), ligesom det offentliggøres på kommunens hjemmeside. Herefter forventes projektforslaget forelagt til endelig godkendelse på den politiske møderække i august 2025.

Som følge af projektets geografiske placering op til område 4.5 i den igangværende fjernvarmeudbygning planlægges udbygning af fjernvarme til Herredsvej og Folkevej udført i forbindelse med udbygningen af fjernvarme til område 4.5 og under gældende rammeaftale. I den forbindelse er 43 ejendomme i området ved en administrativ fejl blevet inkluderet i informationskampagnen for første del af 4.5 og har dermed modtaget tilbud om at indgå aftale med Gentofte Fjernvarme. Informationskampagnen blev afsluttet 30. marts 2025 og 32 ejendomme har taget imod tilbuddet.

Hvis nærværende projektforslag godkendes, har det ingen konsekvens, at en række husstande har indgået aftale med Gentofte Fjernvarme, før projektforslaget er godkendt. Vedtages projektforslaget ikke, skal det vurderes, hvorvidt informationskampagnen har medført en forpligtelse for Gentofte Fjernvarme i forhold til de 32 ejendomme, hvor ejerne har takket ja til fjernvarme.

### **Økonomiske konsekvenser**

Der søges om rådighedsbeløb og anlægsbevilling på 450.000 kr. i 2025 til detailprojektering og opstart af forberedende aktiviteter. Når detailprojekteringen er gennemført, søges om anlægsbevilling til gennemførelse af projektet.

Udgifter til fjernvarmeudbygningen lånefinansieres via KommuneKredit. Lånet tilbagebetales over taksten via indtægter for varmesalget og påvirker ikke kommunens øvrige låneramme.

Anlægsudgifterne fordeles på det samlede varmesalg i hele Gentofte Fjernvarmes forsyningsområde, og takststigningen forventes at være mindre end 1 kr./MWh.

## **Indstilling**

## Klima, Miljø og Teknik indstiller

Til Klima-, Miljø- og Teknikudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen:

1. At projektforslaget godkendes til udsendelse i høring i 4 uger hos CTR, Energinet, Evida og Radius samt offentliggøres på kommunens hjemmeside.
2. At der gives rådighedsbeløb og anlægsbevilling på 450.000 kr. i 2025 til detailprojektering og opstart af forberedende aktiviteter.
3. At rådighedsbeløbet efterfølgende lånefinansieres via KommuneKredit.

### **Tidligere beslutninger:**

**Udvalg:** Økonomiudvalget

**Dato:** 16-06-2025

Beslutning foreligger ikke endnu.

### **Beslutninger:**

Pkt. 1-3: Anbefales til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

### **Bilag**

1. Bilag 1 - Skema 1 - Udbygning fjernvarme til Herredsvej og Folkevej (5829052 - EMN-2025-01152)
2. Bilag 2 - Projektforslag - Udbygning af fjernvarme på Herredsvej og Folkevej (5827959 - EMN-2025-01152)

## **Punkt 2: Takstmodel for Gentofte Fjernvarme**

EMN-2025-04220

## 2 (Åben) Takstmodel for Gentofte Fjernvarme

**Sags ID:** EMN-2025-04220

### Resumé

Denne sag belyser muligheden for at ændre takstmodellen for Gentofte Fjernvarme, så den så vidt muligt afspejler det aktuelle faktiske forbrug hos den enkelte husstand. En sådan ændring af takststrukturen vil kunne betyde et større incitament til at begrænse forbruget, men også væsentlige svingninger år for år for forbrugeren og dermed større økonomisk uforudsigelighed for forbrugeren.

Klima-, Miljø-, og Teknikudvalget deltager under Økonomiudvalgets behandling af punktet på Økonomiudvalgets møde den 16. juni 2025.

### Baggrund

#### Lovgrundlag og retspraksis

Fjernvarmetakster skal fastsættes i overensstemmelse med Varmeforsyningslovens bestemmelser. Loven indeholder alene overordnede retningslinjer og angiver ikke konkret, hvordan et fjernvarmeselskab skal udforme sin takstmodel. Det betyder, at det i høj grad er Forsyningstilsynets og Energiklagenævnets praksis, der danner grundlaget for, hvordan reglerne skal fortolkes og anvendes i praksis.

Takststrukturen skal være enkel at administrere og forståelig for forbrugerne, så både selskaber og kunder kan gennemskue, hvordan priserne er sammensat.

Fjernvarmeselskaberne skal ifølge Varmeforsyningsloven årligt anmelde deres varmepris og takstmodel til Forsyningstilsynet, som har til opgave at sikre, at varmeprisen og takstmodellen er gennemsigtige, ikke-diskriminerende og rimelige i forhold til omkostningsfordelingen.

#### Modeller for fastsættelse og sammensætning af taksten

Fjernvarmetaksten skal bestå af et fast bidrag og et variabelt bidrag.

Det faste bidrag dækker de omkostninger, der ikke afhænger af det faktiske varmeforbrug, for eksempel udgifter til drift, vedligeholdelse, administration og udbygning af nyt fjernvarmenet.

Det variable bidrag afhænger af det faktiske varmeforbrug i det pågældende år og dækker primært udgifter til brændsel og energi. Det af forbrugeren indbetalte acountobeløb reguleres således ved årets udgang på baggrund af det faktiske forbrug.

Der er flere modeller for fastsættelsen af det faste bidrag med henblik på at sikre, at den enkelte forbruger afholder sin andel af fjernvarmeselskabets samlede faste omkostninger. Den mest almindelige model på landsplan er, at det faste bidrag baseres på baggrund af boligens størrelse i kvadratmeter, eventuelt suppleret med en graduering på baggrund af energimærkning.

I praksis er det derudover tidligere accepteret, at fjernvarmeselskaber benytter et gennemsnit af varmeforbruget over "en passende periode" til fastsættelse af det faste bidrag.

I en sag fra Forsyningstilsynet henvises til, at "en passende periode" i praksis af fjernvarmeselskaber forstås som gennemsnittet af de seneste 3 års varmeforbrug.

### Takstmodellen for Gentofte Fjernvarme

Når der skal træffes beslutning om sammensætning af takststrukturen skal man afveje hensynet til på ene side at fremme incitamentet til at fremme energibesparelser og på den anden side hensynet til stabile og forudsigelige takster.

Gentofte Fjernvarme anvender gennemsnittet af den enkelte forbrugers seneste 3 års varmeforbrug til fastsættelse af det faste bidrag. Gentofte Fjernvarmes model er udviklet for at skabe en balanceret og stabil økonomi hos borgerne såvel som for fjernvarmeforsyningen, hvor indtægterne til dækning af faste udgifter kun i begrænset omfang svinger i takt med vejret eller kundernes forbrugsmønstre.

Samtidig understøtter modellen incitament til energibesparelser, idet kundens varmeforbrug, for eksempel i forbindelse med energirenoveringer, gradvist får betydning for størrelsen af det faste bidrag. Dette gør sig ikke gældende i takstmodeller, hvor det faste bidrag er baseret på boligens størrelse i kvadratmeter.

Gentofte Fjernvarme fordeler de faste omkostninger via det faste bidrag, og de variable forbrugsafhængige omkostninger via det variable bidrag.

I 2025 er fordelingen mellem det faste og det variable bidrag i Gentofte Fjernvarme vurderet at udgøre hhv. 55 % og 45 %. Fordelingen mellem det faste og det variable bidrag vurderes af fjernvarmen i forbindelse med Kommunalbestyrelsens godkendelse af fjernvarmens takster hvert år i december måned for det kommende år.

For at få takstmodellen til i endnu højere grad at afspejle det aktuelle faktiske forbrug hos den enkelte husstand, og dermed skabe større incitament til at begrænse varmeforbruget, belyses nedenfor muligheden for at forkorte den 3-årige periode som det faste bidrag fastsættes på baggrund af samt for at justere fordelingen mellem det variable og faste bidrag.

### Forkortelse af den 3-årige periode som det faste bidrag fastsættes på baggrund af

Efter Forsyningstilsynets praksis er det som nævnt anerkendt, at det faste bidrag kan fastsættes som et gennemsnit af varmeforbruget over en 3-årig periode.

Det er på den ene side forvaltningens opfattelse, at saglige hensyn taler for at det skulle være muligt at ændre takstmodellen, så det faste bidrag fastsættes til et gennemsnit af varmeforbruget over en 2-årig periode i stedet for en 3-årig periode. Dette saglige hensyn er ønsket om, at energiforbedringer skal slå hurtigere igennem på taksten.

På den anden side er selve modellen med et gennemsnit af varmeforbruget en modifikation til udgangspunktet om, at det faste bidrag ikke må afhænge af forbruget og på den måde skal adskille sig fra det variable bidrag.

Såfremt en ændring af fjernvarmens takstmodel senere måtte blive underkendt, vil fjernvarmen kunne blive tvunget til at skulle tilbagebetale det for meget opkrævede til fjernvarmekunderne.

På baggrund heraf anbefaler forvaltningen, såfremt et kortere gennemsnit end det nuværende ønskes, at indhente en vejledende udtalelse fra Forsyningstilsynet om, hvorvidt det faste bidrag kan fastsættes på baggrund af varmeforbruget over en 2-årig periode.

Forsyningstilsynets praksis om at anvende et gennemsnit over en periode udelukker efter forvaltningens opfattelse en model, hvor det faste bidrag fastsættes på baggrund af forbruget over en kortere periode end 2 år.

#### Justering af fordeling mellem det variable og det faste bidrag

Gentofte Fjernvarme fordeler som nævnt de faste omkostninger via det faste bidrag, og de variable forbrugsafhængige omkostninger via det variable bidrag.

Dette såkaldte kostægthedsprincip er fastslået i Forsyningstilsynets praksis og anvendes af hovedparten af fjernvarmeselskaberne på landsplan.

Princippet betyder, at den aktuelle procentvise fordeling af faste og variable omkostninger også afspejles i fordelingen mellem den faste og variable del af taksten. Den procentvise fordeling ændrer sig fra år til år afhængigt af investeringer i røret, energipriser m.m. Derfor har de seneste års udbygning af fjernvarmenettet også bidraget til, at det faste bidrag har udgjort en gradvist større andel af den samlede takst.

Forsyningstilsynet har fastslået, at et fjernvarmeselskab har mulighed for at ændre fordelingen mellem det variable og det faste bidrag således, at en øget andel af de samlede omkostninger blive dækket gennem indtægterne fra det variable bidrag.

Forsyningstilsynets praksis viser således, at et fjernvarmeselskab kan lade op til 80 % af de samlede omkostninger dække af indtægterne fra det variable bidrag. En model, hvor det variable bidrag forhøjes på bekostning af det faste bidrag, vil betyde, at taksten alt andet lige i højere grad afspejler det aktuelle faktiske forbrug hos den enkelte husstand.

Den nuværende model, hvor de faste omkostninger dækkes af det faste bidrag, sikrer at Gentofte Fjernvarme får dækket sine faste omkostninger.

En model, hvor Gentofte Fjernvarmes faste omkostninger i højere grad skal dækkes af det variable bidrag vil kunne betyde markant svingende takster, løbende årlig over- og underdækning samt mulige likviditetsudfordringer, der i sidste ende går ud over forbrugerne.

Derudover vil det for fjernvarmekunder med et lavt forbrug betyde, at de bidrager mindre til dækningen af de faste omkostninger, på bekostning af kunder med et højt forbrug, der vil komme til at betale en forholdsvis stor andel af de faste omkostninger.

Såfremt Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen ønsker det, vil forvaltningen i efteråret forelægge en sag for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen, der belyser konsekvenserne ved forskellige scenarier for fordelingen mellem det faste og det variable bidrag.

## **Indstilling**

Klima, Miljø og Teknik indstiller

Til Klima-, Miljø- og Teknikudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen:

At ovenstående orientering tages til efterretning, idet det drøftes og besluttet:

1. Om der skal indhentes en vejledende udtalelse fra Forsyningstilsynet om, hvorvidt det er muligt at have en takstmodel, hvor det faste bidrag fastsættes på baggrund af varmemeforbruget over en 2-årig periode, og
2. Om forvaltningen i efteråret skal forelægge en sag for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen, der belyser konsekvenserne ved forskellige scenarier for fordelingen mellem det faste og det variable bidrag.

### **Tidligere beslutninger:**

**Udvalg:** Økonomiudvalget

**Dato:** 16-06-2025

Beslutning foreligger ikke endnu.

### **Beslutninger:**

Anbefales til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen at indhente en vejledende udtalelse fra Forsyningstilsynet om, hvorvidt det er muligt at have en takstmodel, hvor det faste bidrag fastsættes på baggrund af varmemeforbruget over en 1- eller 2-årig periode, og at forvaltningen i efteråret skal forelægge en sag for Klima-, Miljø- og Teknikudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen, der belyser konsekvenserne ved forskellige scenarier for fordelingen mellem det faste og det variable bidrag.

### **Bilag**

## **Punkt 3: Underskrift**

EMN-2021-00630

### **3 (Åben) Underskrift**

**Sags ID:** EMN-2021-00630

#### **Tidligere beslutninger:**

.

#### **Beslutninger:**

.

#### **Bilag**