

REFERAT Klima,- Miljø- og Teknikudvalget d. 15-06-2026

Mødedato Mandag d. 15. juni 2026 kl. 17:55

Mødested Udvalgsværelse G

Mødedeltagere Niels Gyldenlund Mikkelsen, Jesper Marcus, Katja Johansen, Anton Brüniche-Olsen, Ulrik Cordes, Valdemar Høiris-Andersen, Katarina Ammitzbøll, deltog via Teams, Kasper Brejnholt Bak, Frederik Dehlholm

Indholdsfortegnelse

Endelig godkendelse af Projektforslag for ændring af varmemforsyningsstatus i ikke igangsatte fjernv	3
Meddelelser fra formanden og forvaltningen og spørgsmål fra medlemmerne.....	10
Underskrift.....	11

1 (Åben) Endelig godkendelse af Projektforslag for ændring af varmforsyningsstatus i ikke igangsatte fjernvarmeområder

Sags ID: EMN-2026-02030

Resumé

Punktet blev udsat på fællesmødet mellem Klima-, Miljø- og Teknikudvalget og Økonomiudvalget den 18. maj 2026 til behandling på fællesmøde den 15. juni 2026. I den forbindelse blev der bl.a. spurgt ind til opdeling af samfundsøkonomien på delområder, selskabs- og brugerøkonomi samt screening af potentiale for etablering af individuelle varmepumper. Sagen er på den baggrund vedlagt et nyt bilag: "Supplerende analyser – Projektforslag for fjernvarme i Gentofte Kommune".

De økonomiske og tekniske forudsætninger for fjernvarmeudbygningen i Gentofte Kommune har ændret sig markant siden 2021, hvor den nuværende udbygningsplan blev vedtaget. Omkostningerne er steget væsentligt, og der er ikke tilstrækkelig varmekapacitet til de endnu ikke udbyggede områder uden nye, store og tidskrævende investeringer. På den baggrund har en analyse fra marts 2026 konkluderet, at det ikke længere er samfundsøkonomisk fordelagtigt at fortætte den planlagte fjernvarmeudbygning i de områder, der endnu ikke er igangsat. Analysen er i maj 2026 blevet kvalitetssikret i en ny analyse, der også har gennemgået bemærkninger fra høringsperioden. Konklusionen i den nye analyse er fortsat, at det ikke er samfundsøkonomisk fordelagtigt at gennemføre fjernvarmeudbygningen.

Kommunalbestyrelsen skal nu tage stilling til projektforslaget om at aflyse de endnu ikke igangsatte delområder af fjernvarmeudbygningen og udlægge områderne til individuel varmforsyning samt at forvaltningen i samarbejde med Centralkommunernes Transmissionsselskab og Gentofte Gladsaxe Fjernvarme undersøger muligheder for at udbygge fjernvarme både på kortere og længere sigt i de endnu ikke udbyggede områder. Hvis Kommunalbestyrelsen vedtager at aflyse fjernvarmeudbygningen af de ikke igangsatte fjernvarmeområder, er der behov for at ændre afsatte rådighedsbeløb til fjernvarmeudbygningen, da det forventede forbrug bliver lavere end hidtil planlagt. Der følger heraf en række indstillinger.

Baggrund

Fjernvarmenettet i Gentofte blev etableret i midten af 1980'erne med fokus på store offentlige bygninger og boligforeninger. I 2010 igangsatte man udbygning af fjernvarmenettet til andre kundetyper, herunder private husstande. Udbygningen fortsatte indtil slutningen af 2010'erne, hvor gaspriserne var meget lave, og kommunen var nødsaget til at stoppe udbygningen. I begyndelsen af 2021 gør en ændring i varmforsyningsloven det muligt at genoptage udbygningen af fjernvarme. På den baggrund godkendte Kommunalbestyrelsen på deres møde den 29. marts 2021 (pkt. 4), et projektforslag for den igangværende fjernvarmeudbygning. Fjernvarmeudbygningen forløb i årene herefter med stor succes og høje tilslutningsprocenter på gennemsnitligt 90 %. I forlængelse af nationale aftaler om hurtig udfasning af gas, energikrisen samt krigen i Ukraine steg priser på materiel, personale og bortskaffelse af jord imidlertid markant samtidig med, at der var langt flere eftertilslutninger – og dermed et langt større varmebehov – i de udbyggede fjernvarmeområder end forventet. I december 2025 stod det på baggrund af en række analyser klart, at varmekapacitetsudfordringer og stigende omkostninger havde fået et omfang, så fjernvarmeudbygningen ikke bør fortsætte, før det er blevet undersøgt om der fortsat er positiv samfunds-, selskabs- og brugerøkonomi i den nuværende udbygningsplan.

Kommunalbestyrelsen vedtog på denne baggrund på møde den 26. januar 2026 (pkt. 15), at gennemføre en analyse af, om der fortsat er tilfredsstillende samfunds-, selskabs- og brugerøkonomi i at fortsætte udbygningen af fjernvarme i de områder af kommunen, hvor arbejdet med at udbygge fjernvarme endnu ikke er gået i gang.

På møde den 23. marts 2026 (pkt. 8) drøftede Kommunalbestyrelsen analysen, der konkluderede, at det ikke længere er samfundsøkonomisk fordelagtigt at fortsætte fjernvarmeudbygningen i de områder, hvor arbejdet endnu ikke er sat i gang. Da kommunen kun kan godkende fjernvarmeprojekter, hvis de er samfundsøkonomisk fordelagtige, sendte Kommunalbestyrelsen den 23. marts 2026 analysen "Projektforslag for ændring af varmforsyningsstatus i ikke igangsatte delområder af fjernvarmeudrulningen" (herefter "projektforslaget") i høring hos berørte forsyningsselskaber og kommuner. Samtidig besluttede Kommunalbestyrelsen at få projektforslaget kvalitetssikret i en 'second opinion' fra en anden ekstern, uvildig rådgiver og at invitere de berørte borgere til et informationsmøde. Forslaget om at få udarbejdet en 'second opinion' fremkom på baggrund af rådgiveren Norsyns kritik af NIRAS' projektforslag (se bilag 1).

Høring af projektforslaget

I henhold til § 21 i Projektbekendtgørelsen har projektforslaget været i høring hos berørte og høringsberettigede forsyningsvirksomheder (Gentofte Fjernvarme, CTR, Vestforbrænding, Evida, Radius Elnet og Energinet) samt kommuner (Lyngby-Taarbæk Kommune og Gladsaxe Kommune) i perioden den 24. marts til den 20. april 2026.

Gentofte Kommune har modtaget høringssvar fra CTR, Gentofte Fjernvarme (Gentofte Gladsaxe Fjernvarme I/S), Radius Elnet (Cerius-Radius), Lyngby-Taarbæk Kommune, Evida og Vestforbrænding. Evida og Vestforbrænding har begge meddelt, at de ikke har bemærkninger til projektforslaget. Gladsaxe Kommune og Energinet har ikke indgivet høringssvar.

Der vedlægges bilag med høringssvarene i deres fulde form (se bilag 2) samt et høringsnotat (se bilag 3) som redegør for hvordan forvaltningen forholder sig til høringssvarenes bemærkninger.

CTR har i deres høringssvar fået rådgiveren COWI til at vurdere NIRAS' projektforslag. COWI samlede vurdering er, at fjernvarmeudbygningen samfundsøkonomisk er mere fordelagtig end individuelle varmepumper. I høringsnotatet fremgår det hvorfor forvaltningen og Ea Energianalyse ikke er enig i COWIs vurdering.

Borgerne er ifølge projektbekendtgørelsen ikke høringsberettigede, men forvaltningen har taget flere bemærkninger fra informationsmødet den 5. maj 2026 med i den endelige behandling af projektforslaget. Flere borgere og flere medlemmer af Kommunalbestyrelsen har spurgt til hvilke antagelser, der lægges til grund for en beslutning om at stoppe fjernvarmeudrulningen, og hvordan de samfundsøkonomiske beregninger udarbejdes. Der er derfor udarbejdet et juridisk notat (se bilag 4). Notatet har følgende hovedkonklusioner:

Når kommunalbestyrelsen får forelagt et projektforslag, hvor de samfundsøkonomiske analyser viser, at projektet er det samfundsøkonomisk mest fordelagtige projekt, skal Kommunalbestyrelsen i overensstemmelse med hensigterne bag varmforsyningslovens regler godkende projektet. I den konkrete situation, hvor både NIRAS og Ea Energianalyse har udarbejdet samfundsøkonomiske analyser, der klart viser, at varmepumper er samfundsøkonomisk mere fordelagtige end fjernvarme, vil kommunalbestyrelsen være forpligtet

til at godkende det foreliggende projektforslag for at leve op til varmemforsyningslovens formålsbestemmelse.

Uanset, at der er et vist skøn indbygget i udarbejdelsen af samfundsøkonomiske analyser, vurderes der ikke at være grundlag for at antage, at der kan udføres nye samfundsøkonomiske analyser, som indenfor de nuværende faktiske og lovgivningsmæssige rammer kan komme frem til en konklusion, hvorefter fjernvarme i de omhandlede områder vil være en samfundsøkonomisk mere fordelagtig løsning end varmepumper.

Endelig vil det ikke være i strid med lighedsgrundsætningen af godkende projektforslaget og dermed sætte et stop for fjernvarmeudbygningen. De økonomiske forskelle fra 2021 til i dag og den deraf følgende forskel i de samfundsøkonomiske analyser gør, at der ikke er tale om ens forhold, og dermed heller ikke forhold, der skal behandles lige, altså ens. Disse ændrede forhold, som er helt saglige forskelle at lægge vægt på, og forskelle som loven ligefrem fastslår skal føre til forskellige resultater, betyder, at vi ikke handler i strid med lighedsgrundsætningen, når vi standser fjernvarmeudrulningen.

Kvalitetssikring af projektforslaget

Ea Energianalyse har gennemført en uafhængig kvalitetssikring af NIRAS' projektforslag og den dertilhørende samfundsøkonomiske analyse med henblik på at vurdere, om analysens forudsætninger, metode og konklusioner er fagligt velbegrundede og i overensstemmelse med gældende lovgivning og vejledninger. Forvaltningen har desuden bedt Ea Energianalyse om at vurdere kommentarer til projektforslaget fra rådgiveren Norsyn (se bilag 5), NIRAS' svar herpå (se bilag 6), samt væsentlige bemærkninger, der er fremkommet i høringsfasen herunder COWIs vurdering i CTR's høringssvar (som fremgår af bilag 2). Ea Energianalyses second opinion er vedlagt som bilag 7.

Ea Energianalyse har peget på flere punkter, hvor projektforslagets forudsætninger bør eller kan ændres. Det drejer sig hovedsageligt om produktionssammensætning, investeringsomkostninger for havvandsvarmepumpe mv., indfasningstakt samt vedligeholdelses- og investeringsomkostninger for individuelle varmepumper. På baggrund af disse ændrede forudsætninger, har rådgiveren genberegnet samfundsøkonomien i projektforslaget.

Ea Energianalyse genberegning viser, at scenariet med individuelle varmepumper er den samfundsøkonomisk mest fordelagtige løsning sammenlignet med fjernvarmescenariet. Nutidsværdien af individuelle varmepumper har en fordel på ca. 275 mio. kr. over en 20-årig periode ift. alternativet med fjernvarme. Samlet set er omkostningerne i projektet (individuelle varmepumper) 20 % lavere end alternativet (fjernvarme).

Til sammenligning viser den samfundsøkonomiske vurdering i NIRAS' projektforslag, at individuelle varmepumpers omkostninger er cirka 19% lavere end fjernvarme. Det samlede resultat af genberegningen er stort det samme som NIRAS' analyse på trods af forskelle i beregningsforudsætninger.

På det foreliggende grundlag er den juridiske vurdering derfor, at kommunen ikke vil kunne gennemføre udbygning af fjernvarmenettet for de pågældende områder uden derved at agere i strid med bestemmelserne i varmemforsyningsloven og projektbekendtgørelsen.

På den baggrund anbefaler forvaltningen, at Kommunalbestyrelsen godkender projektforslaget om at ændre varmeforsyningsstatus for de otte delområder og dermed aflyser den resterende del af fjernvarmeudbygningen som planlagt.

Næste skridt

Hvis Kommunalbestyrelsen vedtager af stoppe udbygning af fjernvarme i de ikke igangsatte områder, betyder det ikke at borgerne skal udskifte deres nuværende varmekilde til en varmepumpe. Det er borgernes eget valg om de vil beholde deres nuværende varmekilde eller skifte til f.eks. en luft til vand varmepumpe eller til noget andet.

For at understøtte borgerne i valg af individuel varmeløsning kan forvaltningen og Gentofte Gladsaxe Fjernvarme formidle generel viden om løsninger, herunder fx også varmekilder, til forskellige typer af boliger, hvad markedet kan helt generelt, fx henvise til materiale fra Energistyrelsen samt vejlede borgerne om deres muligheder i forhold til konkret lovgivning, som kommunen administrerer. Forvaltningen vil desuden fortsætte dialogen med grundejerforeninger i de områder, hvor der er fysiske/planmæssige udfordringer med at etablere individuelle varmekilder.

Forvaltningen anbefaler derudover, at der i det kommende år undersøges muligheder for at optimere den eksisterende varmekapacitet og forsyne enkelte områder med tættere bebyggelse, hvor muligheder for at etablere individuelle varmepumper er begrænsede, samt områder, der ligger i tæt nærhed af det eksisterende fjernvarmenet. Endelig anbefaler forvaltningen at følge udviklingen og løbende revurdere ændringer i forudsætningerne for fjernvarmeudbygning i de kommende år. Et eksempel kan være at følge med i alternative muligheder for at styrke fjernvarmekapaciteten gennem nye anlæg som fx geotermi eller samarbejder med andre forsynings om fælles løsninger. Sådanne løsninger vurderes dog at have en tidshorisont på op til 10 år.

Det er vigtigt at understrege, at både muligheder på den korte og den helt lange bane kræver grundige analyser for at sikre, at det er teknisk og juridisk muligt samt økonomisk fornuftigt for både samfund, selskaber og kunder.

Hvis Kommunalbestyrelsen godkender projektforslaget, vil alle boligejere i de berørte områder modtaget et informationsbrev om beslutningen. Desuden vil høringsparterne blive skriftligt orienteret med oplysning om klageadgang til Energiklagenævnet og klagefrist iht. § 24 i Projektbekendtgørelsen.

Økonomiske konsekvenser

Kommunalbestyrelsen blev på mødet den 23. marts 2026, pkt. 8, orienteret om, at forvaltningen ville få udarbejdet en takstkonsekvens som resultat af en aflysning af ikke igangsatte fjernvarmeområder. Anlægsomkostningerne for færdiggørelse af de allerede igangsatte fjernvarmeområder inkl. allerede afholdte anlægsomkostninger i perioden 1. januar 2026 til 31. marts 2026 udgør i alt 165 mio. kr. ekskl. moms. Hertil anslås det, at der tilløber byggekreditrenter for i alt 3,3 mio. kr. svarende til, at der ultimo 2026 skal låneoptages i alt 168,3 mio. kr.

Det resulterer i, at den samlede nødvendige takststigning for et gennemsnitshus med et årligt forbrug på 26 MWh bliver 271 kr. pr. år fra og med 2027 sammenlignet med den nuværende 2026-takst (se bilag 8). Årsagen til, at taksten stiger, selv om fjernvarmeudbygningen stoppes, er, at der fortsat er en række anlægsudgifter til færdiggørelsen af de igangværende

udbygningsområder. Disse omkostninger skal dækkes af nuværende og kommende fjernvarmekunder fra 2027 og frem og medfører derfor en stigning i taksten.

Takststigningen indeholder udelukkende konsekvenser af fjernvarmeudbygningen. Der kan derfor være andre forhold, som kan medføre stigninger i fjernvarmetaksten i de kommende år.

Hvis Kommunalbestyrelsen vedtager at aflyse fjernvarmeudbygningen af de ikke igangsatte fjernvarmeområder, er der behov for at ændre afsatte rådighedsbeløb til fjernvarmeudbygningen, da det forventede forbrug bliver lavere end hidtil planlagt. Kommunalbestyrelsen vedtog den 30. august 2021, pkt. 3 en ramme på 1,025 mia. kr. til den samlede udbygning af fjernvarmenettet. Dette beløb blev opjusteret til 1,425 mia. kr. på Kommunalbestyrelsens møde den 25. august 2025, pkt. 9. Og det blev i slutningen af 2025 klart, at udbygningen måtte forventes at blive endnu dyrere, da der blev varslet en fordyrelse på yderligere 420 mio. kr., hvoraf en stor del relaterer sig til udbygningen.

Det er nu forventningen, at det samlede forbrug til de allerede afsluttede udbygningsområder samt afslutning af de igangværende områder i perioden 2021 til 2027, hvor de sidste arbejder afsluttes bliver 740 mio. kr. (se bilag 9).

Der er i perioden 2026-2030 samlet afsat 751,2 mio. kr. til den fortsatte udbygning af fjernvarmenettet i Gentofte Kommune fordelt med 152,2 mio. kr. i 2026, 140,1 mio. kr. i 2027, 227,0 mio. kr., i 2028, 182,3 mio. kr. i 2029 og 49,6 mio. kr. i 2030. Af de 751,2 mio. kr. er de 65,8 mio. kr. afsat til igangværende områder fordelt med 34,0 mio. kr. i 2026 og 31,8 mio. kr. i 2027.

En aflysning af fjernvarmeudbygning i områderne 4.6-4.8 og 5.4-5.8 betyder, at rådighedsbeløbene kan reduceres med 118,2 mio. kr. i 2026, 108,3 mio. kr. i 2027, 227,0 mio. kr. i 2028, 182,3 mio. kr. i 2029 og 49,6 mio. kr. i 2030.

Forvaltningen søger om, at rådighedsbeløbet til den fortsatte udbygning af fjernvarmenettet på 118,2 mio. kr. i 2026 reduceres med tilsvarende reduktion af rådighedsbeløb til låneoptagelse samt at anlægsbevillingen på 79,5 mio. kr. til Fjernvarmeudbygning af område 5.4 reduceres med 79,0 mio. kr., så den samlede anlægsbevilling herefter er 0,5 mio. kr.

Forvaltningen søger også om, at rådighedsbeløbene til den fortsatte udbygning af fjernvarmenettet i investeringsoversigt 2027-2030 reduceres med 108,3 mio. kr. i 2027, 227,0 mio. kr. i 2028, 182,3 mio. kr. i 2029 og 49,6 mio. kr. i 2030. Der vil herefter samlet være afsat 740 mio. kr. til den fortsatte udbygning af fjernvarmenettet i Gentofte Kommune (se bilag 9).

Indstilling

Forvaltningen indstiller

Til Klima-, Miljø- og Teknikudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen:

1. At godkende projektforslaget om at aflyse de endnu ikke igangsatte delområder af fjernvarmeudbygningen og udlægge områderne til individuel varmeforsyning.
2. At forvaltningen i samarbejde med CTR og GGF undersøger muligheder for at udbygge fjernvarme både på kortere og længere sigt i de endnu ikke udbyggede områder.
3. At rådighedsbeløbet til den fortsatte udbygning af fjernvarmenettet reduceres med 53,7 mio. kr. i 2026 med tilsvarende reduktion af rådighedsbeløbet til låneoptagelse.

4. At rådighedsbeløbet til fjernvarmeudbygning område 5.4 reduceres med 64,5 mio. kr. i 2026 med tilsvarende reduktion af rådighedsbeløbet til lånoptagelse samt at anlægsbevillingen reduceres med 79,0 mio. kr.
5. At der i investeringsoversigt 2027-2030 indarbejdes en reduktion af rådighedsbeløbene til den fortsatte udbygning af fjernvarmenettet på 108,3 mio. kr. i 2027, 227,0 mio. kr. i 2028, 182,3 mio. kr. i 2029 og 49,6 mio. kr.
6. At der i investeringsoversigt 2027-2030 indarbejdes en reduktion af rådighedsbeløbet til fjernvarmeudbygning område 5.4 på 14,5 mio. kr.

Tidligere beslutninger:

Udvalg: Klima-, Miljø- og Teknikudvalget

Dato: 18-05-2026

Udsat.

Udvalg: Økonomiudvalget

Dato: 18-05-2026

Økonomiudvalget den 18. maj 2026.

Udsat.

Udvalg: Økonomiudvalget

Dato: 15-06-2026

Beslutning foreligger ikke endnu.

Beslutninger:

Anbefales til Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen, idet indstilling 2 udvides til også at omfatte "anden fælles varmforsyning" og idet der på de politiske møder i august skal forelægges en overordnet plan for det videre arbejde med fjernvarme eller anden fælles varmforsyning i de endnu ikke udbyggede områder.

B, A og Ø undlod at stemme.

Bilag

1. BILAG 1 - Projektforslag for udbygningsområder i Gentofte Kommune 04.03.2026 (6873896 - EMN-2026-02030)
2. BILAG 2 - Samlet liste med høringssvar (6878038 - EMN-2026-02030)
3. BILAG 3 - Høringsnotat vedr. projektforslag for ændring af varmforsyningsstatus (6878032 - EMN-2026-02030)
4. BILAG 4 - Notat om pligt til at godkende projektforslag og stoppe fjernvarmeudbygningen (6878034 - EMN-2026-02030)
5. BILAG 5 - PF Fjernvarme Gentofte 2026 - Resume Norsyn (6877164 - EMN-2026-02030)
6. BILAG 6 - NIRAS - 2025-06-27 Replik vedrørende notat fra Norsyn (6873907 - EMN-2026-02030)

7. Bilag 7 - Second opinion - Projektforslag for fjernvarme i Gentofte Kommune - 12-05-2026 (6877988 - EMN-2026-02030)
8. BILAG 8 - Notat vedr. takstkonsekvens ved stop af udbygning af fjernvarmenettet i GK (6859363 - EMN-2026-02030)
9. BILAG 9 - Opdateret anlægsbudget - cashflow fordelt på år (6877693 - EMN-2026-02030)
10. Bilag 10 Notat - udbygning af fjernvarmenettet(33462591.4) (6879468 - EMN-2026-02030)
11. Notat om partshøring FINAL(33493564.4) (6889819 - EMN-2026-02030)
12. Notat - supplerende (6889820 - EMN-2026-02030)
13. Supplerende analyser - Projektforslag for fjernvarme i Gentofte Kommune - 10-06-2026 (6905608 - EMN-2026-02030)

2 (Åben) Meddelelser fra formanden og forvaltningen og spørgsmål fra medlemmerne

Sags ID: MOD-2026-00115

Tidligere beslutninger:

.

Beslutninger:

.

Bilag

3 (Åben) Underskrift

Sags ID: MOD-2026-00115

Tidligere beslutninger:

.

Beslutninger:

.

Bilag